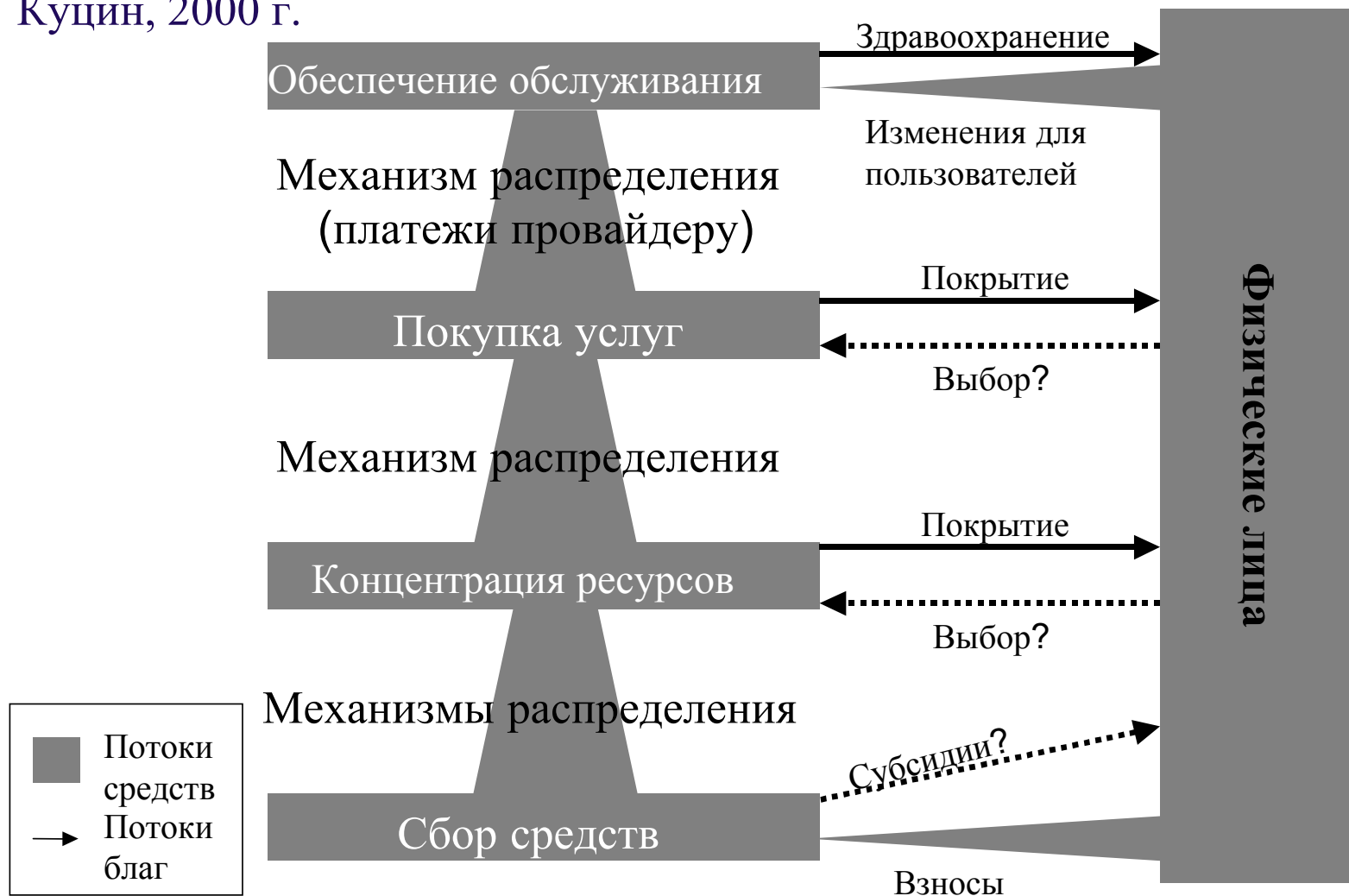


# Финансирование здравоохранения и 10 лет реформ

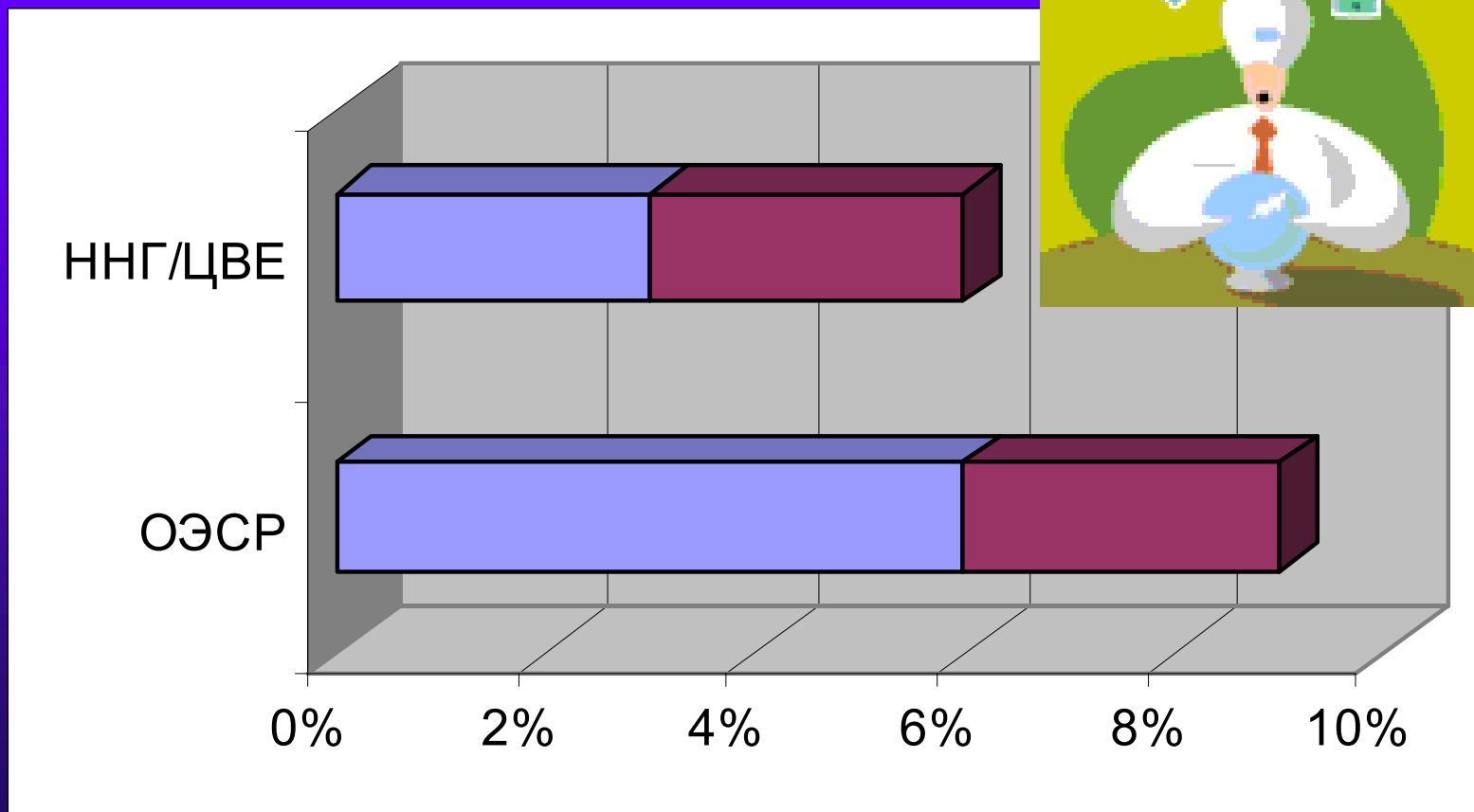
Незавершенная программа?

# О чем мы говорим?

Куцин, 2000 г.



# (1) Источники средств: наше положение

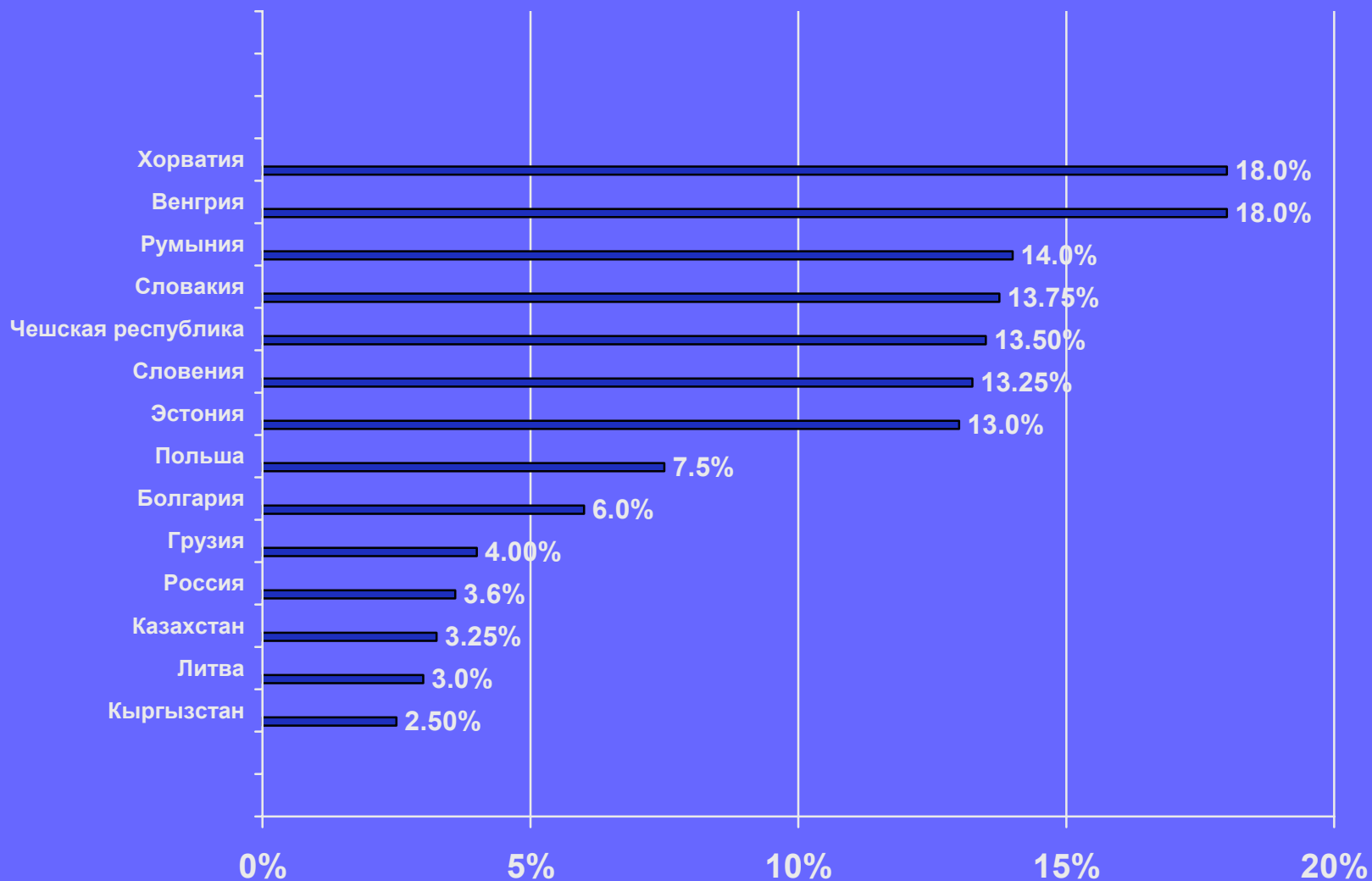




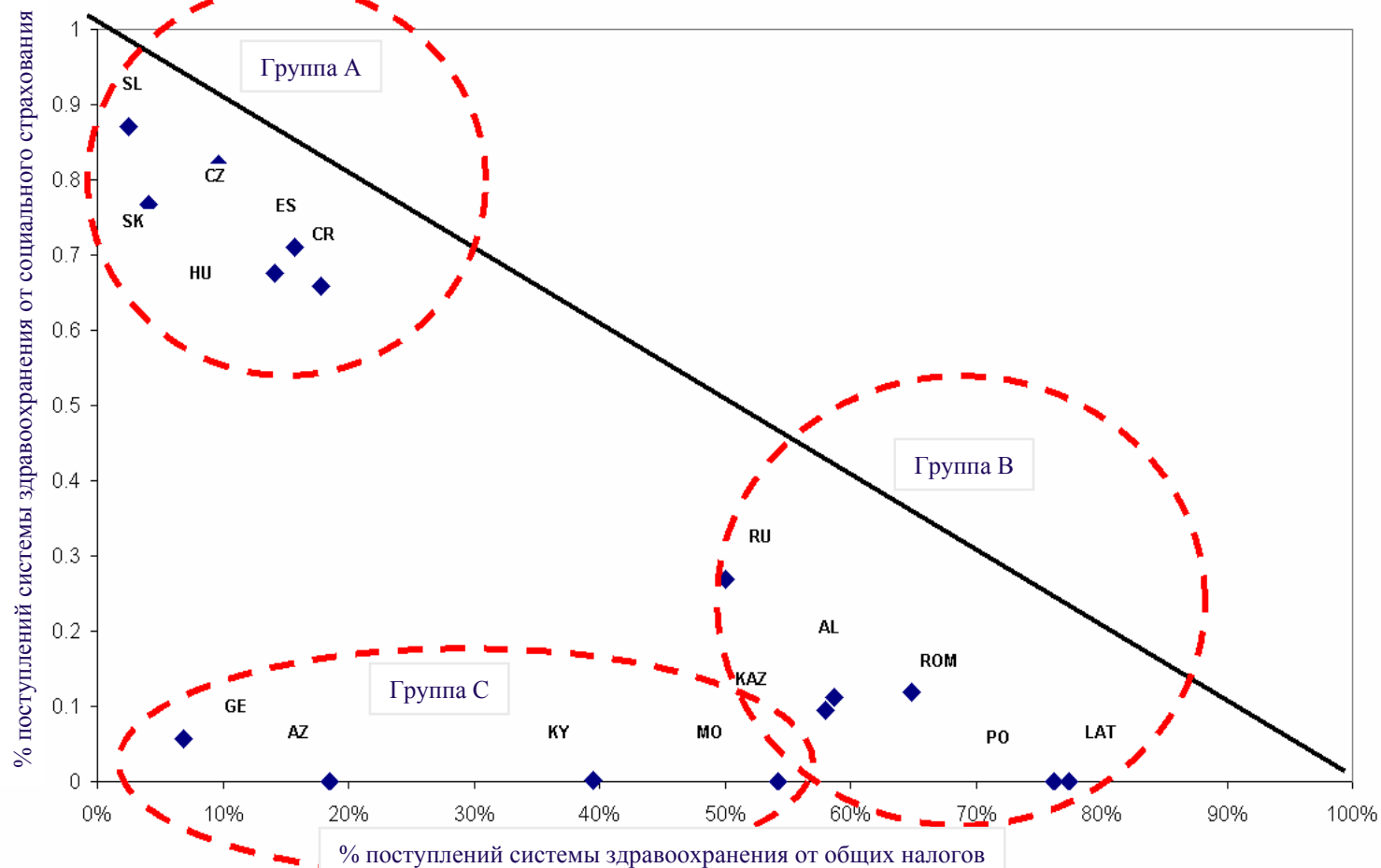
# Основные варианты получения финансирования

- ◆ Прямое налогообложение
- ◆ Косвенное налогообложение
- ◆ Социальное медицинское страхование
- ◆ Добровольное медицинское страхование
- ◆ Пользовательская плата

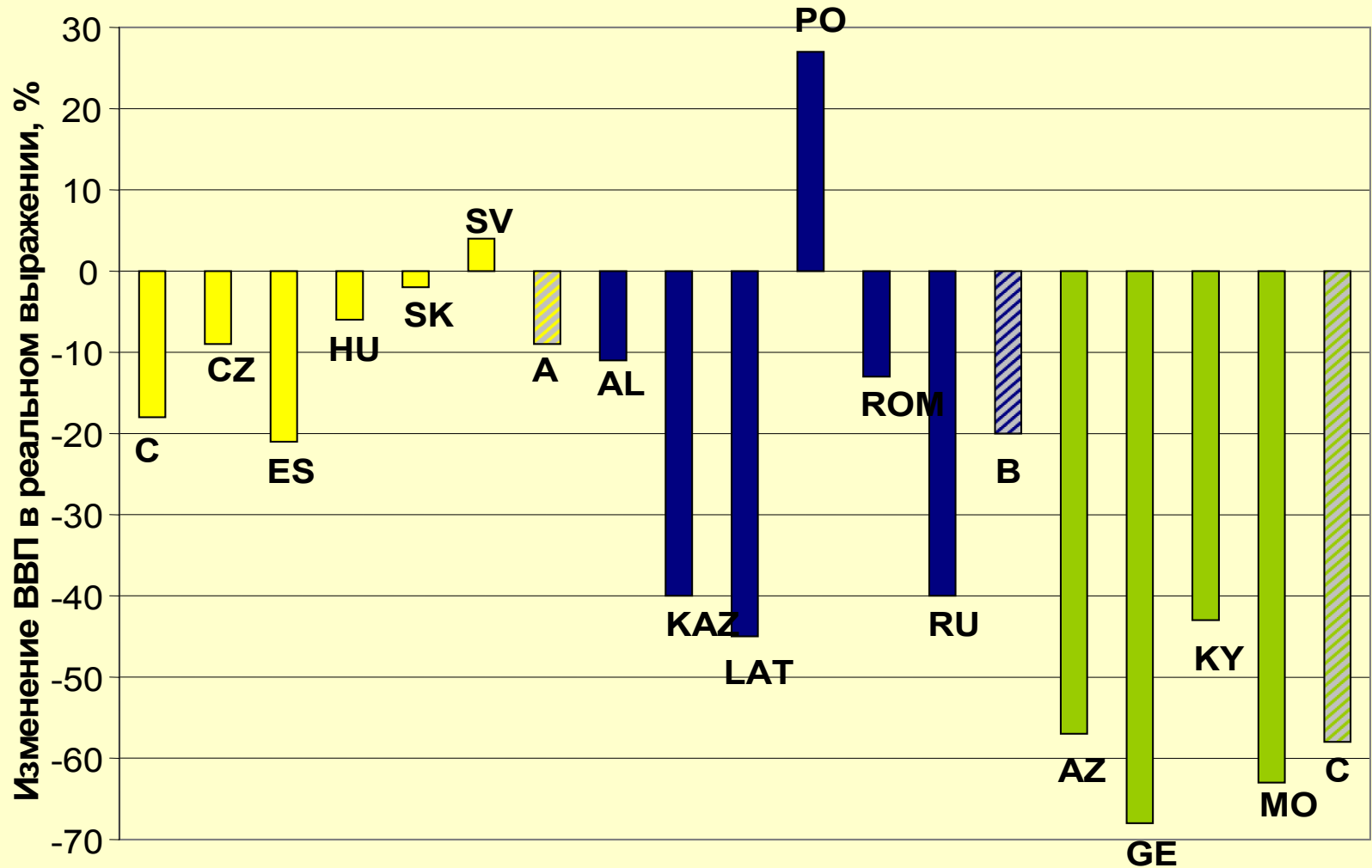
# Медицинское страхование/налог с фонда оплаты труда



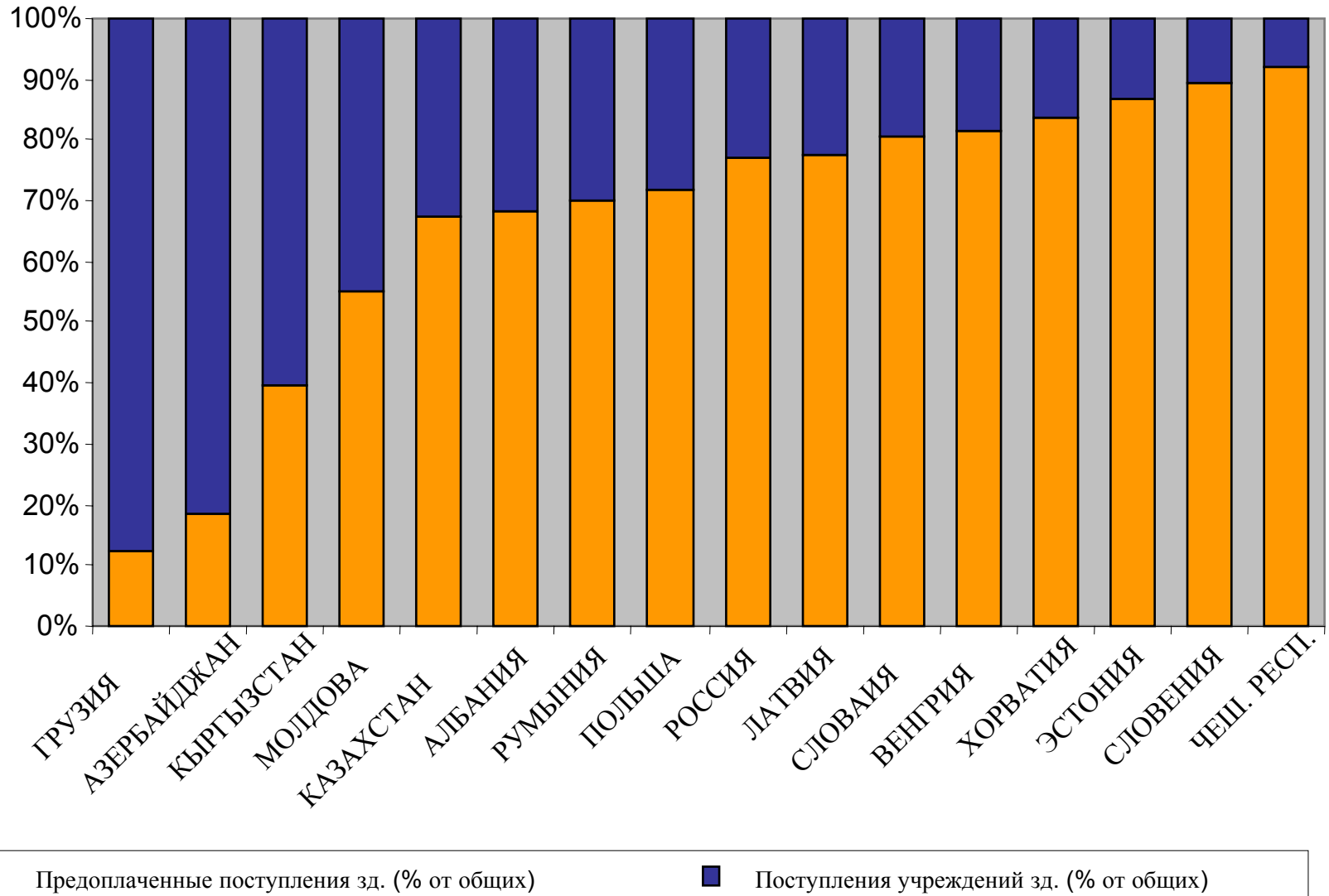
# Вторая половина 90-х годов: изменение источников финансирования



# Макроэкономическая ситуация



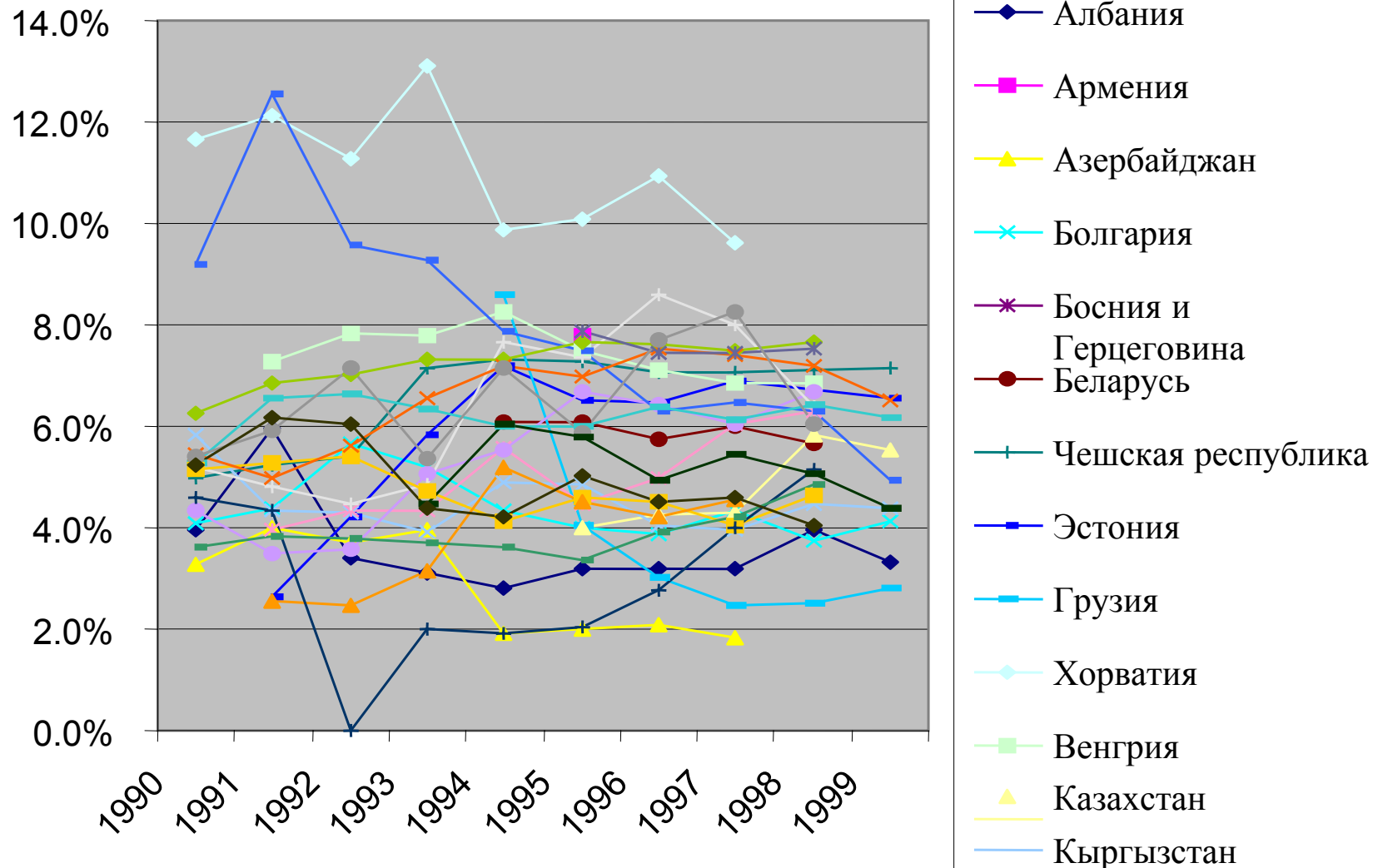
# ...Потеря финансовой защищенности





# Оглядываясь назад...

## Что же произошло?

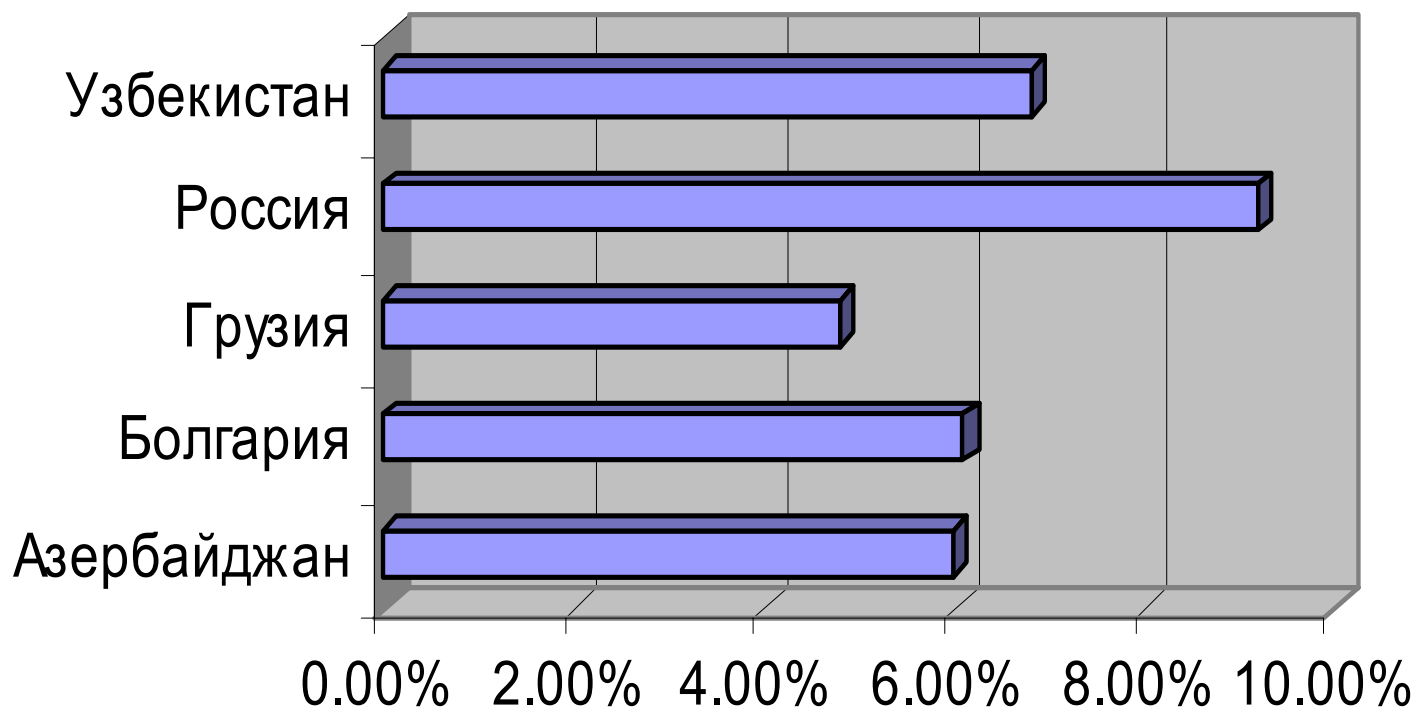




## Наличный расчет...как % от общих поступлений

Македония	38 %
Болгария	40 %
Казахстан	42 %
Узбекистан	50 %
Молдова	51 %
Россия	54 %
Кыргызстан	61 %
Азербайджан	83 %
Грузия	85 %
и....	

**Но... сложите «наличный расчет» и новую величину поступлений как % от ВВП...**



# Поступления:

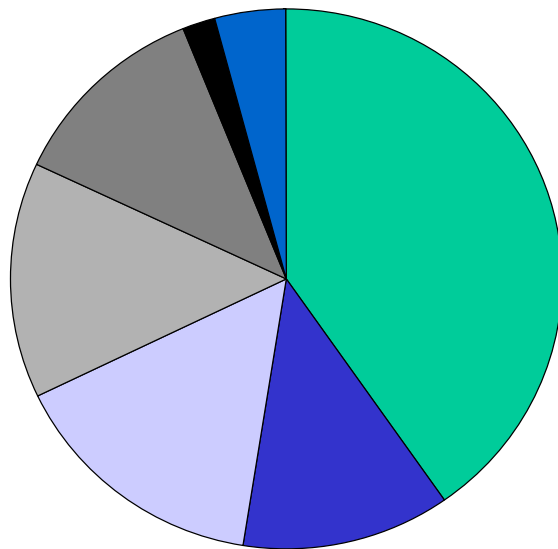
## трудности будущего периода

- ◆ Не так много... «дополнительных денег»
  - За исключением: Молдовы, Азербайджана, Албании, Армении, Грузии, Кыргызстана, Узбекистана
  
- ◆ Большой упор на
  - Улучшение эффективности использования средств
  - Повышение финансовой защищенности (создание фонда путем концентрации средств)
    - Неимущие
    - Обнищавшие



## (2) Использование средств: Как было раньше?

### Больницы до 1989 г.: Строки бюджета на примере Украины



- 1: Зарплата
- 2: Налоги с зарплаты
- 3: Накладные
- 9: Питание
- 10: Лекарства
- 12: Оборудование
- 16: Основной капитал



# Строки бюджета

## Раздел (строка)      Нормирование на основе

1:	Зарплаты	Кол-ва персонала/ квалификации
3:	Эксплуат. расходы	Предыдущего бюджета
9:	Питание	Кол-ва койко-дней
10:	Лекарства	Кол-ва койко-дней
12:	Оборудование	Кол-ва коек
14:	Расходные материалы	Кол-ва коек, кол-ва персонала



# Переход к стратегическим закупкам

- 1) *Для кого покупать?*
- 2) *Что покупать, в какой форме, и что ИСКЛЮЧИТЬ*
- 3) *У кого, по какой цене и сколько*
- 4) *Как платить и какие обеспечить стимулы и политические цели*

Но...насколько это будет  
успешным?





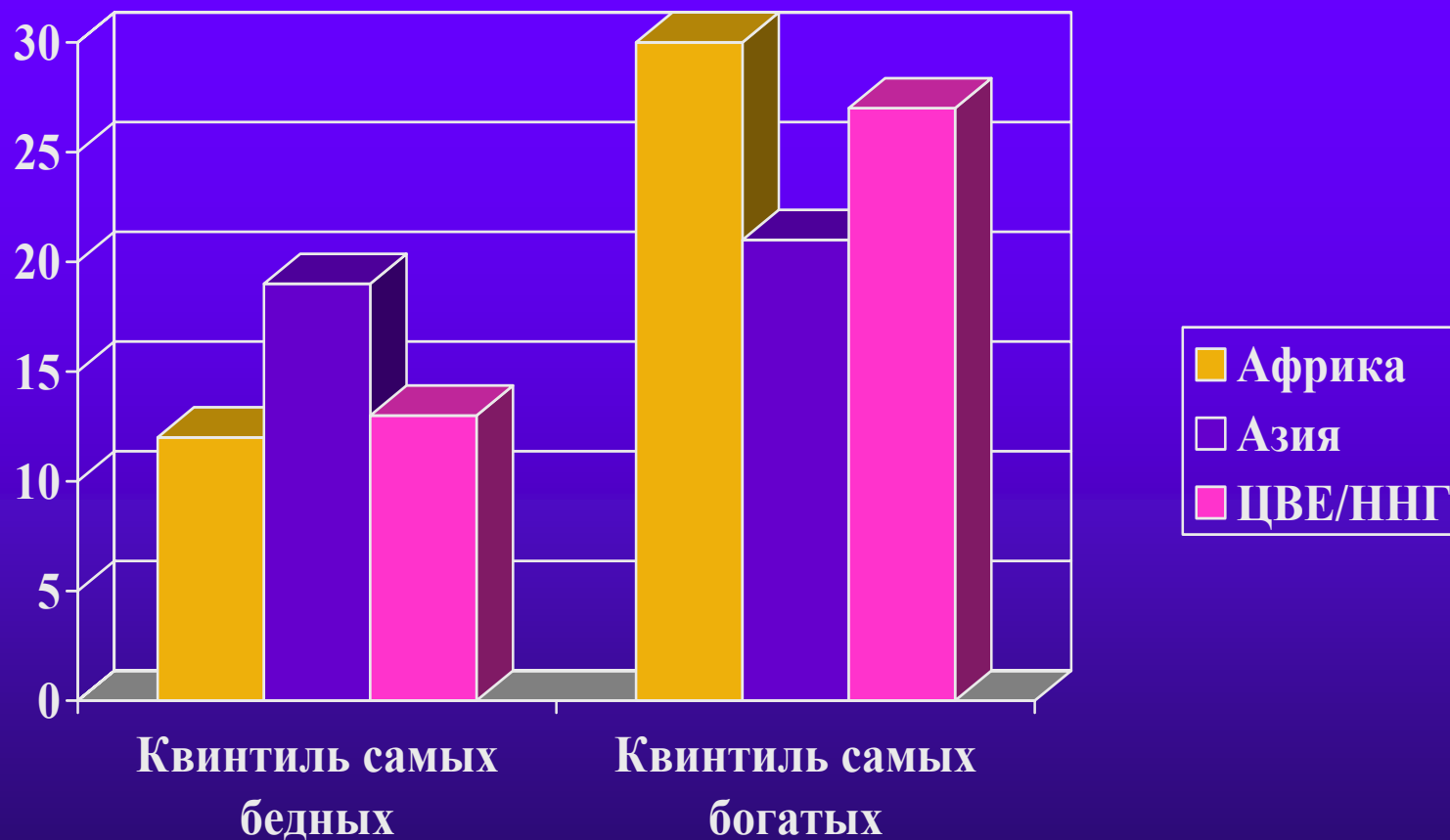
# Для кого покупать? Трудности



- ◆ **Покрытие для всех?**
  - Пробелы в системах страхования большинства стран: < 100%
    - Албания, Польша, Казахстан
  
- ◆ **Фокусировка на группах, нуждающихся в медицинской помощи**
  - Неимущих
  - Женщинах детородного возраста
  - Детях



# Фокусируется ли государство на неимущих? % государственных субсидий на здравоохранение по группам населения с определенным уровнем доходов



# «Что покупать»

## Многие привлекают заемные средства...

Румыния	1991
Польша	1992
Македония	1996
Кыргызстан	1996
Босния/Герцеговина	1996
Болгария	1996
Грузия	1996
Армения	1997
Россия	1997
Латвия	1998
Узбекистан	1998
Казахстан	1999
Молдова	2000
Азербайджан	2001



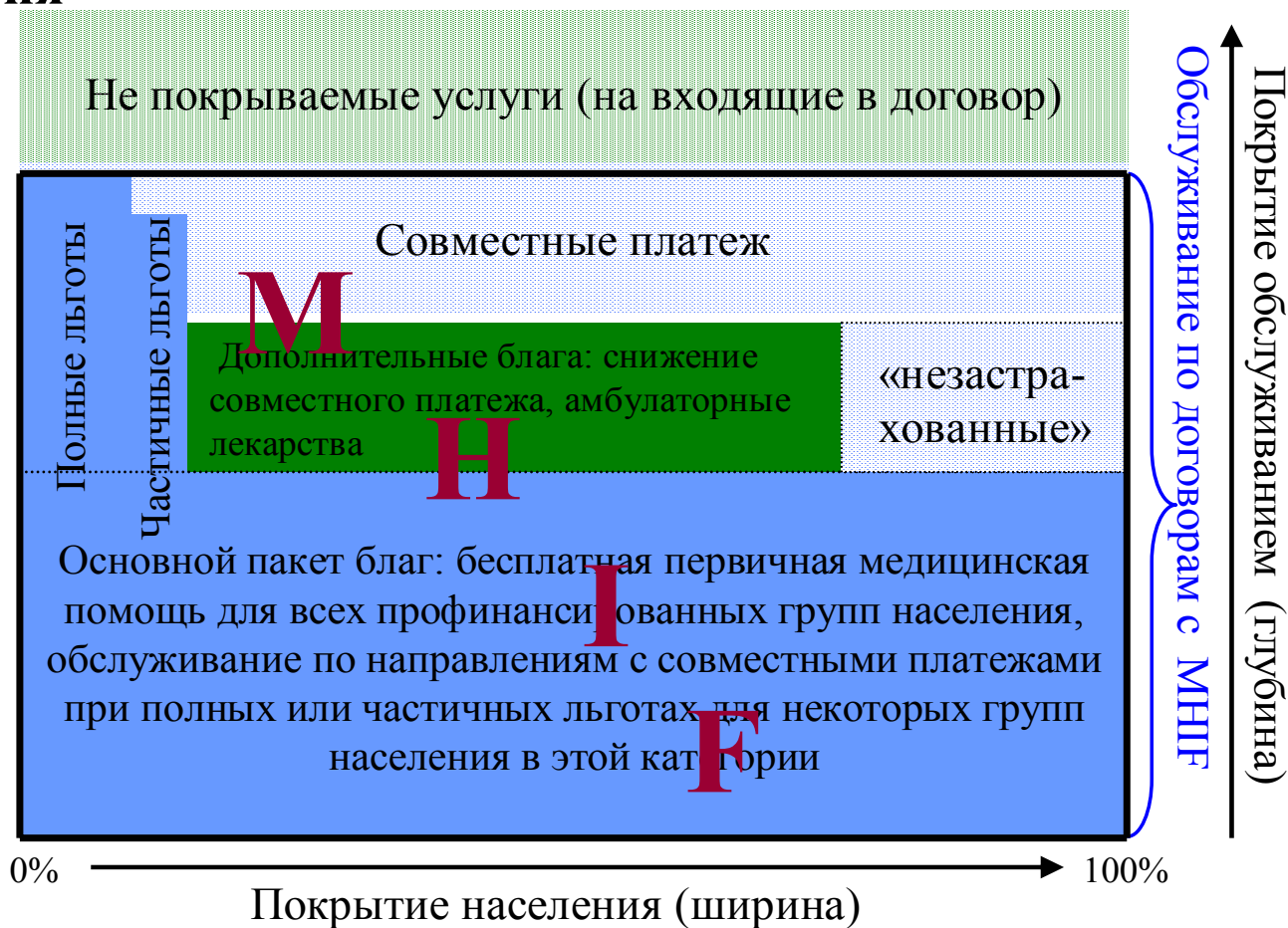
# Несколько успехов...

Источник  
финансирования

Блага

Частный

Частный, наличный  
расчет  
Социальный фонд,  
формируемый из  
налогов на зарплату;  
перечисления из  
республиканского  
бюджета  
«застрахованным»  
Бюджет – местные  
правительства  
покупают всеобщее  
покрытие для своего  
населения





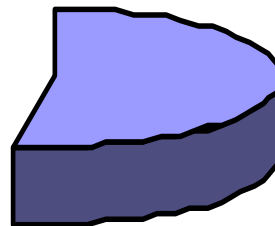
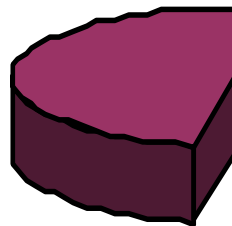
# За кого/как платить...

- ◆ Почти все страны заключают договора на обслуживание
  - Однако не проводят достаточной работы по выбору подрядчиков
  - Частный сектор по-прежнему не включен
  
- ◆ Система платежей
  - «Горячо», но насколько «светло»?

# Первичное медицинское обслуживание...



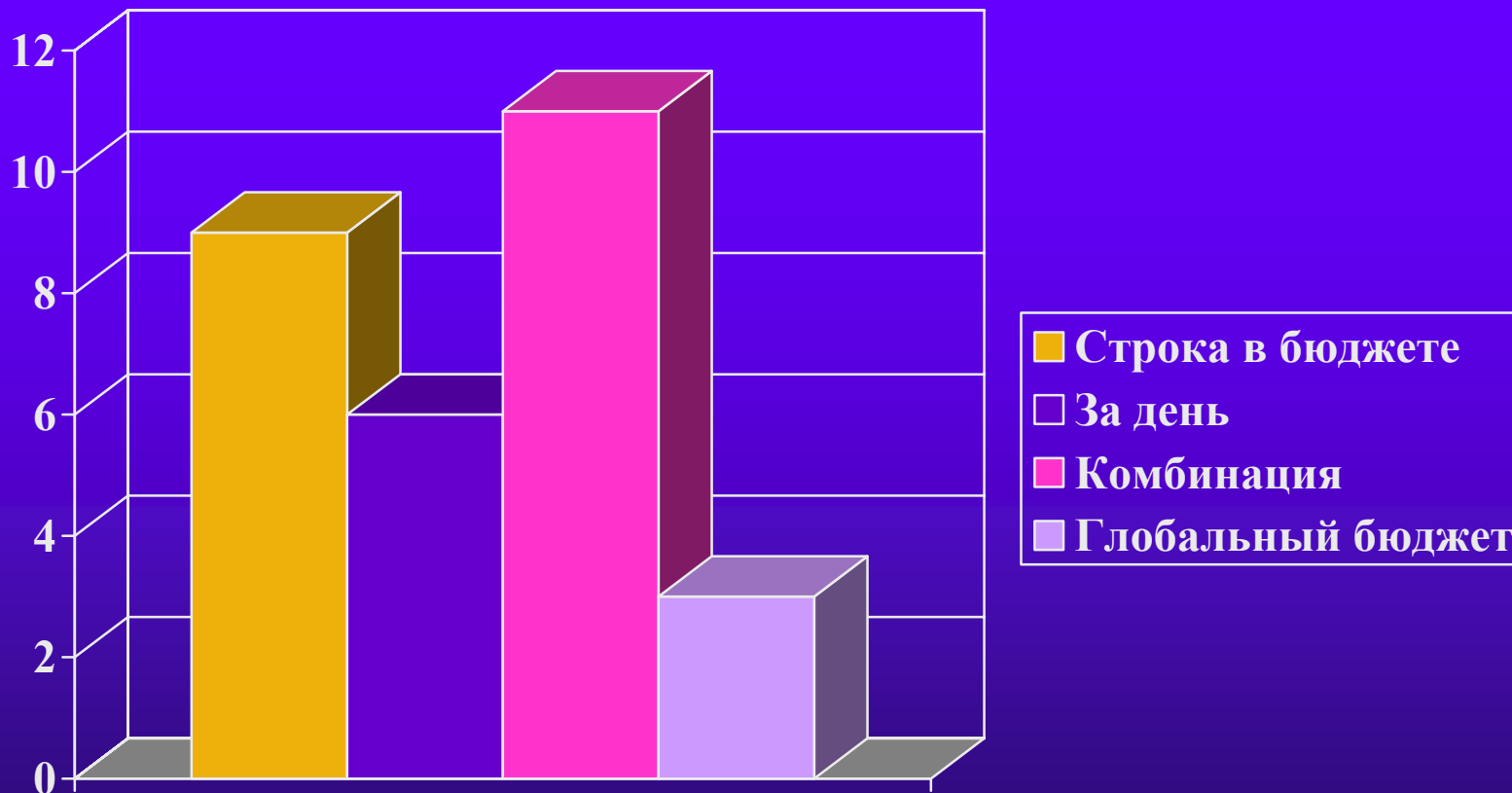
Строка в  
бюджете  
47%



Подушевая  
оплата  
53%



# Больницы...



# Текущие и будущие проблемы

## ◆ Договора

- Недостаток стабильного финансирования
- Недостаток хороших управленческих информационных систем

## ◆ Системы платежей

- Правильное ли сочетание стимулов?
- Капвложения: не включены
- Поставщики: отсутствие автономии/внутренних стимулов?
- Недостаточные реформы государственного аппарата
- Неформальные платежи
- Долги и недоимки







# В заключение...

## ◆ Поздравляем!

- ✓ Динамические переменны
- ✓ Новое руководство
- ✓ Новые управленческие и другие навыки
- ✓ Некоторые страны, как представляется, почти полностью совершили переход?

## ◆ Еще многое предстоит сделать!

- ✓ Создание фондов и повышение финансовой защищенности
- ✓ Покрытие для всех/равенство
- ✓ Блага = ресурсы?
- ✓ Договора и платежные стимулы = полный ли эффект?