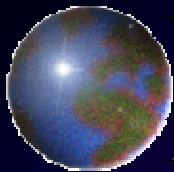


*Техническая поддержка  
законодательной и  
управленческой реформы  
здравоохранения в Российской  
Федерации*

Финансирование the United States  
Agency for International  
Development, 1995-2001 гг.

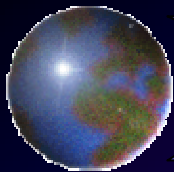


# *Концептуальная основа*

## *Анализ*

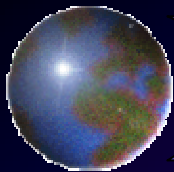
### *+ ответная техническая поддержка*

- ⊕ Реформа должна исходить от тех, кто непосредственно будет пользоваться ее результатами
- ⊕ Чтобы быть успешной, реформа должна основываться на данных:
  - ⊕ точная, объективная информация
    - обширные данные и практическая информация



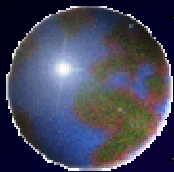
# *Составляющие проекта*

- ❖ Соответствие целям российской реформы
- ❖ Поддержка развития российского законодательства
- ❖ Поддержка российских проектов, основанных на доказательствах
- ❖ Обеспечение образования, учебных поездок
- ❖ Проведение практических исследований



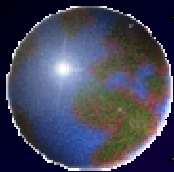
# *Соответствие целям российской реформы*

- ✦ Россияне определяют цели
- ✦ ВU предоставляет разработку стратегий
  - ✦ Необходимые документы
  - ✦ Примеры из законодательств других стран
  - ✦ Учебные поездки для тех, кто принимает решения
  - ✦ Избирательный анализ политики
- ✦ ВU поддерживает развитие российского законодательства
  - ✦ Группы экспертов разрабатывают концепцию и проекты законов/постановлений
  - ✦ Анализ концепции, документов, постановлений



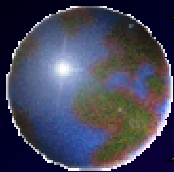
## *Пример: СПИД и правовое поле*

- ⊕ Сравнительный анализ законов РФ ВИЧ/СПИД
- ⊕ Другие законы и контроль ВИЧ
  - ⊗ Проституция
  - ⊗ STI's
  - ⊗ Контроль наркотиков
- ⊕ Закон и действительность; фокусные группы и врачи



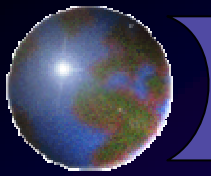
## *Новый закон о ВИЧ в Российской Федерации (1995 год)*

- ⊕ Провозглашены принципы индивидуальной независимости и социальной защиты
  - ⊗ Сравнимо (или даже лучше, чем) западные законы
- ⊕ Чрезмерный акцент на исследованиях
  - ⊗ Дорогие исследования используются для групп низкого риска
  - ⊗ Задействование фондов, которые могли бы быть использованы для Diverts funds that could be used for предупреждения или лечения
- ⊕ Конституция РФ---гарантия медицинского обслуживания, но какого?



# Секс-бизнес, STI's и законы

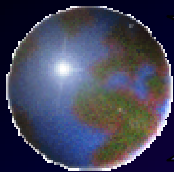
- Хорошие правила
  - ☒ Секс за деньги сам по себе не является незаконным
  - ☒ Однако жить за счет проститутки не является зазорным
- Сознательная интерпретация ВИЧ как преступления
  - ☒ Стимул не проходить анализы и не лечиться?
- Другие препятствия к исследованиям и лечению
  - ☒ Страх перед высылкой
  - ☒ Легальное проживание как ключ к медицинскому обслуживанию (Москва)
  - ☒ Наследие советской системы лечения STI
    - Обязательное стационарное лечение
    - Записи в договоре



# *Что врачи знают о СПИДе и законах: фокусные группы*

- ❖ Те, кто регулярно имеет дело с больными ВИЧ, знают больше
  - ❖ Не закрыты для советов по сокращению риска
  - ❖ Более сочувственны к пациентам
- ❖ Все медики задумывались над проблемой законодательного акцентирования на исследованиях
- ❖ Осведомленность о достоинствах нового закона, однако упорное непонимание
  - ❖ Анализ является принудительным
  - ❖ Необходимость дополнительных законов
- ❖ Потребность в руководстве Минздрава в:
  - ❖ Предупреждении и анализе
  - ❖ Реализации закона





## *Полученные уроки: Закон и реформа*

- Традиция: только то, что специально санкционировано, является допустимым
- Составление
  - Нахождение баланса между спецификой и свободой действий
  - Структуризация децентрализованной системы
  - Обеспечение индивидуальной и институциональной автономии
- Один закон - это еще не решение
- Реформы требуют значительной роли законодательства